



Стратегічний план розвитку
Радехова на 2007-2016 роки

ВСТУПНЕ СЛОВО МІСЬКОГО ГОЛОВИ

ВСТУП

СКЛАД РОБОЧОЇ ГРУПИ З РОЗРОБКИ СТРАТЕГІЧНОГО ПЛАНУ РОЗВИТКУ МІСТА РАДЕХОВА

1. **Архипчук Віра Василівна** директор ТОВ "Ясени", депутат міської ради.
2. **Бабій Василь Йосипович** адміністратор єдиного дозвільного органу РДА.
3. **Брановський Ігор Йосипович** енергоменеджер відділу освіти РДА.
4. **Булавчук Олександр Васильович** головний спеціаліст служби у справах неповнолітніх РДА
5. **Вабко Ольга Ігорівна** юрист служби у справах неповнолітніх РДА.
6. **Ваксман Лідія** завідувач дошкільної установи №2.
7. **Ветльовський Юрій Богданович** головний інженер МКП "Радехівтеплоенерго".
8. **Войтович Марія Михайлівна** начальник відділу організаційно-кадрової роботи міської ради.
9. **Войчук Юлія Степанівна** тренер МСОК "Легенда".
10. **Гось Надія Богданівна** голова районної організації Союзу Українок.
11. **Гриневиц Галина** вчитель спеціалізованої середньої школи.
12. **Губені Юрій Едвардович** професор Львівського державного аграрного університету, депутат міської ради, голова бюджетної
13. **Джас Надія Степанівна** головний бухгалтер міської ради.
14. **Дмитрук Андрій Петрович** головний спеціаліст РДА.
15. **Довбецька Руслана Євгенівна** начальник відділу збуту КП "Радехівське ВКГ".
16. **Дяків Олег Омелянович** засновник ТзОВ "Орбіта ЛТД".
17. **Заремба Олеся Мар'янівна** юрист КП "Радехівське ВКГ".
18. **Заремба Галина Михайлівна** спеціаліст з фінансових питань міської ради.
19. **Іванова Наталія Василівна** вчитель-методист дошкільної установи №3.
20. **Іващишин Юрій Васильович** підприємець.
21. **Іващишин Галина Мар'янівна** директор районного територіального центру соціального обслуговування пенсіонерів.
22. **Карплюк Юрій Андрійович** голова РРО ГП "Пора".
23. **Клебан Любов Йосифівна** інспектор КП "Радехівське ВКГ".
24. **Коваль Юрій Євгенович** підприємець.
25. **Комарницька Наталія Іванівна** приватний нотаріус.
26. **Красіцька Галина Олександрівна** методист МК відділу освіти РДА.
27. **Кремса Леся Романівна** інженер з охорони праці КП "Радехівське МЖКГ".
28. **Крет Ігор Тадейович** заступник міського голови.
29. **Крет Олег Тадейович** директор КП "Радехівське МЖКГ".
30. **Кутенський Василь Григорович** міський голова.
31. **Легнюк Любов** завідувач дошкільної установи №3.
32. **Литовинська Людмила Йосифівна** спеціаліст міської ради.
33. **Ліцовський Михайло Якович** екскурсовод музею "Рідна школа".
34. **Лотоцький Володимир** керівник служби у справах неповнолітніх РДА.
35. **Луцук Іван Андрійович** тренер МСОК "Легенда".
36. **Ляшук Дарія Степанівна** економіст КП "Радехівське ВКГ".
37. **Миц Ярина Ярославівна** тренер МСОК "Легенда".
38. **Наконечний Андрій Романович** головний спеціаліст відділу у справах молоді та спорту РДА.
39. **Наконечна Ірина Романівна** контролер КП "Радехівське МЖКГ".
40. **Парій Юлія** юрист ДП „Радехівське лісомисливське господарство”.
41. **Парійчук Олександр Михайлович** приватний підприємець.

42. Парубочий Йосип Семенович пенсіонер.
43. Попович Ярослав Миколайович інженер-механік КП "Радехівське МЖКГ".
44. Проказюк Оксана Романівна керівник відділу культури РДА.
45. Прокулевич Тетяна Павлівна інженер благоустрою КП "Радехівське МЖКГ".
46. Офіцинська Василина Василівна землевпорядник міської ради.
47. Рац Мирослава Миколаївна міський архітектор.
48. Романюк Леся Йосифівна головний бухгалтер КП "Радехівське міське водоканалізаційне господарство".
49. Романюк Ю. Й. інспектор КП "Радехівське ВКГ".
50. Свиньчук Ольга Іванівна провідний спеціаліст відділу у справах неповнолітніх.
51. Синишин Богдан Іванович директор КП "Радехівське міське водоканалізаційне господарство".
52. Стець Галина Йосипівна заступник керівника управління економіки та розвитку інфраструктури РДА.
53. Сухар Людмила завуч районної школи мистецтв.
54. Твердохліб Зіновій Іванович секретар міської ради.
55. Тимрук Михайло директор КП „Телестудія Радехів”.
56. Федорусь Дмитро головний інженер КП „Водоканал”.
57. Ференс Наталія Ігорівна землевпорядник міської ради.
58. Хаба Михайло Романович майстер-енергетик МКП "Радехівтеплоенерго".
59. Цибуля Леонід Йосифович лікар.
60. Шебец Андрій Йосифович вчитель фізичного виховання ЗОШ №2 I-III ступенів.
61. Шевчук Любов координатор „Асоціація регіонального розвитку Радехівщини”.
62. Шмагола Оксана Іванівна старший інспектор ВК ВАТ "Радехівське АТП-14629".
63. Яремко Любов Йосифівна спеціаліст міської ради.
64. Яромола Надія Романівна редактор газети "Наш Радехів".

Консультанти:

Глинський Назар Юрійович
Карий Олег Ігорович
Мавко Петро Михайлович
Панас Ярослав Володимирович

МЕТОДОЛОГІЯ

У створенні стратегії розвитку міста Радехова застосовано основні принципи методологічної школи Західноукраїнського регіонального навчального центру, яка сформувалася як синтез багатьох міжнародних шкіл та методик стратегічного управління, зокрема, американської, західноєвропейської, польської, російської, литовської, адаптованих до української управлінської практики. Ці основні принципи, - це:

- Глибока і системна діагностика соціально-економічної ситуації території та формування на її аналізі реалістичних прогнозів.
- Експертний аналіз внутрішнього потенціалу та конкурентного зовнішнього середовища.
- Формування реалістичного бачення майбутнього та постановки реальних і досяжних стратегічних цілей, що ґрунтуються на стратегічному аналізі (соціально-економічний аналіз та експертний аналіз SWOT).
- Формуванні плану дій з врахуванням наявних ресурсів, їх джерела, термінів реалізації завдань та конкретних виконавців.
- Узгодження основних засад стратегії з усіма найважливішими секторами громади
- Узгодження стратегії з усіма існуючими стратегічними документами території, а також із стратегіями розвитку інших територіально-адміністративних одиниць, до яких входить громада
- Залучення до розробки стратегії місцевих експертів.
- Врахування громадської думки через механізми широкого залучення громадськості до процесу стратегічного планування, в т.ч. через соціологію
- Опрацювання дієвої системи управління стратегічним планом, його корекції та оновлення.

У місті Радехові було запропоновано здійснити процес стратегічного планування, ґрунтований на партнерському підході із широкими залученням громади міста до процесу. З цією метою міськвиконкомом було сформовано робочу групу, до якої увійшли керівники вищої та середньої ланки виконкому, керівники та спеціалісти відділів райдержадміністрації та міськвиконкому; підприємці різних галузей виробництва і сфери послуг, працівники бюджетних установ освіти та культури, члени громадських організацій, окремі громадяни. Група фактично репрезентувала основні сектори громади: владу, ділові кола і громадськість. Члени групи відзначались високою мотивацією до самовідданої праці на благо громади та експертним потенціалом, що позитивно відбилосся на ефективності її роботи в цілому.

Перед групою було поставлені такі завдання:

- Проведення соціологічних опитувань
- Формулювання бачення майбутнього міста та головних пріоритетів (напрямів) його розвитку
- Здійснення оцінки внутрішнього потенціалу та зовнішнього середовища
- Формування ієрархії цілей головних напрямів (стратегічні, операційні цілі)
- Формування плану дій для реалізації стратегічного плану (завдання в рамках системи цілей, проекти)
- Формування механізму управління стратегічним планом
- Прикінцеве ухвалення проекту стратегічного плану
- Усуспільнення стратегічного плану (залучення до участі у створенні плану громади міста)
- Промоція (популяризація) процесу стратегічного планування серед громади та у зовнішньому середовищі
- Презентація та сприяння схваленню проекту стратегічного плану депутатськими комісіями та громадськістю (громадські слухання)
- Сприяння затвердженню стратегічного плану міською радою

Основною формою роботи групи були дводенні майстерні, які проводилися під керівництвом консультантів ЗУРНЦ. В рамках майстерень групою було сформульовано бачення майбутнього міста, здійснено аналіз SWOT внутрішнього та зовнішнього середовища громади, на основі цього було здійснено вибір типу стратегії, а також вибір стратегічних напрямів розвитку міста, тобто основних стратегічних доменів, які повинні визначити майбутній профіль міста відповідно до сформульованого бачення.

Крім членів робочої групи до процесу планування було залучено велику кількість експертів РДА та міськвиконкому, які зібрали та опрацювали статистичні та описові матеріали для соціально-економічної експертизи.

У місті силами робочої групи та виконкому було проведено дослідження громадської думки щодо ставлення громадян до свого міста, найважливіших проблем громади, шляхів їх вирішення шляхом анкетування.

Крім цього, впродовж усього процесу стратегічного управління діяльність робочої групи та проміжкові результати її роботи висвітлювали місцеві ЗМІ – місцеве ТБ та газета «Наш Радехів».

Для ознайомлення з проектом стратегічного плану громадськості та врахування думок людей у місті було проведено громадські слухання.

Підставою для стратегічного вибору майбутнього міста стали спеціально підготовлена аналітично-описова частина, стратегічний аналіз SWOT, що його провела робоча група, результати анкетування громадян, неформальні зустрічі з громадянами, консультації з експертами тощо.

ІНФОРМАЦІЯ ПРО МІСТО ТА ЙОГО ОТОЧЕННЯ АНАЛІТИЧНО-ОПИСОВА ЧАСТИНА

На межі двох областей – Львівської та Волинської – розташовано галицьке місто Радехів. Стверджують, що це поселення виникло у княжу добу і назва його походить від старовинного язичницького імені Радех, який ніби вважався його засновником. За іншою версією, назва походить від слова радий, а в місцевих переказах пояснюється словосполученням “радо ховатися”, тобто ховатися від ворогів у лісах і болотах.

Радехів – невелике містечко у північно-східній частині Львівської області на вододілі двох морів-Балтійського та Чорного. По території Радехівщини проходить головний європейський вододіл. Північно-західна частина належить до басейну Вісли, південно-східна до Дніпра.

Першою писемною згадкою про Радехів довго вважається запис у актовій книзі, датований 1472 роком, який засвідчує, що Радехів належав до Лопатинського повіту Белського воєводства.

На сьогоднішній день Радехів є адміністративним центром Радехівського району і має населення близько 9 тис. чол.. Площа території міста складає 838,8 га, в адміністративні межі якого входить також с. Кути.

Сторінки історії

Ще в X - XI століттях на території сучасного розташування міста існував окремий населений пункт. Територія, на якій виникло місто Радехів, входила до так званого Белзького князівства, яке утворилося близько 1170 року і належало спочатку Володимир - Волинському, а потім Галицько-Волинському князівству (Белз був одним з великих міст на заході Волинського князівства).

В сиву давнину сюди, з далекого півдня, через Буськ, Стоянів та Сокаль широкою дорогою, так званим " чорним шляхом " проходили каравани купців, торговців.

На початку XVIII століття Радехів переходить у володіння графа Міра. В Радехові він будує великий палац, який став центром магнатської латифундії. Тут починаються відбуватися торги і містечко поступово розбудовується і перетворюється в місто.

В другій половині XIX століття Радехівська латифундія перейшла до сім'ї графа Бадені, який одружився на дочці Міра. За статистичними даними в 1880 році в Радехові проживало 3555 мешканців. 129 чоловік служили при громадському дворі.

Бадені рахувався сьомим із десяти найбагатших магнатів Галичини. Він був намісником цесаря в Галичині. Він перебудував і розширив палац, насадив парк, побудував оранжерею і наказав обгородити свої володіння трьохметровою цегляною стіною. У 1922 році завдяки графу Бадені було створено приватну освітньо-виховну гімназію, учні якої випускали газету “Клич молодості”. А у 1910 році в Радехові було закінчено будівництво залізної дороги Львів-Стоянів, яку також фінансував Бадені.

Наприкінці XIX ст. на початку XX століття у Радехові існував ряд громадських організацій, зокрема товариство " Сільський господар ". Протягом 16 років діяло " Грошове товариство друзів шкільної дітвори", метою якого була матеріальна допомога бідним дітям незалежно від їх національності та віросповідання. Також діяло "Братство тверезості".

З другої половини XIX століття діє товариство " Просвіта ", метою якого було сприяння розвитку української мови та культури. Відомо, що перші читальні "Просвіти"

існували в селах Радехівщини у 80-их роках XIX століття. Читальню в самому Радехові відкрито в травні 1897 року.

В листопаді 1912 року відбулося урочисте посвячення Народного Дому. Тепер в ньому знаходиться центральна районна бібліотека. При Народному Домі працювали промислова школа, народна школа, товариство " Рідна школа " , "Просвіта " , " Сільський господар " .



Офіційний герб міста, прийнятий в 20-х рр. минулого століття

Земля Радехівщини славиться іменами М. Шашкевича (українського поета, демократа і просвітника), І. Білозора (народного артиста України, вихідця з Радехова), О. Мишуги (оперного співака світової слави, який похований в рідному селі Новий Витків), С. Мудрика (одного з організаторів загонів УПА на Радехівщині, соратник С. Бандери , члена центрального проводу ОУН в діаспорі), С. Смаль-Стоцького – вихідця із села Немилів, професора Чернівецького університету, голова бойової управи Січових стрільців, посла ЗУНР у Празі), О.Туринського – письменника), Т.Микитина – сучасного українського письменника.

Природо-ресурсний потенціал

Радехівський район розташований на рівнинній місцевості. Найбільшими річками є Західний Буг з притоками Білостоком та Холоївкою і Стир з притоками Березівкою, Родославкою, Судилівкою. Загальна довжина річок – 141,8 км, меліоративних каналів – 1028 км. На меліоративних каналах – 212 гідротехнічних споруд. Площа прибережних смуг – 728 га.

Склад ґрунтів – переважно перегнійно-карбонатні. В долинах приток Західного Бугу і Стиру є також великі торф'яні масиви. В західній частині району залягають поклади кам'яного вугілля. Велику частину території, майже 26% (30249 га), займають ліси, переважно соснові та дубові. В околиці села Нестаничі ростуть карликові дуби.

За породним складом лісові угіддя мають наступний вигляд: сосна – 60,3%; дуб – 23,6%; вільха – 10,5%; граб – 0,2%; береза – 0,2%; інші – 5%. При цьому, вікова структура лісів на 34% складається із дерев-молодняків, на 48,5% – середньовікових дерев, 13,2% - пристигаючих дерев і на 4,3% - стиглих дерев. Середній вік лісів – 44 роки, 9% лісів віком понад 60 років.

В межах району існує власний природно-заповідний фонд, який включає в себе:

- Заповідне урочище "Грицеволя", Лопатинське лісництво Радехівського ДЛГ, площа – 33 га;

- Загально-зоологічний заказник місцевого значення "Пукачів", Радехівське лісництво Радехівського ДЛГ, площа – 1649 га;
- Заповідне урочище "Топорів", Нивицьке лісництво Радехівського ДЛГ, площа – 95,9 га;
- Лісовий заказник загальнодержавного значення "Лопатинський", Лопатинське лісництво Радехівського ДЛГ, площа – 109 га;
- Група столітніх ясенів в м. Радехові, вул Витківська – 22 шт.

Клімат району помірно-континентальний. Зима відносно м'яка з відлигами, волога весна, тепле літо, тепла суха осінь. Природні умови та ресурси області сприятливі для розвитку народного господарства.

Географічне положення

Радехівський район межує з Кам'янко-Бузьким, Сокальським, Бродівським, Буським районами Львівської та на півночі з Горохівським районом Волинської області. В усіх з вище перелічених районів, окрім Сокальського (який є частиною Львівсько-Волинського вугільного басейну), переважає промисловість, пов'язана із сільським господарством та видобутком і переробкою деревини. Таке сусідство близьких за виробничою спеціалізацією районів створює передумови для формування економічних кластерів відповідно у галузях харчової та деревообробної промисловості. Одним із центрів такого кластеру має потенціал стати Радехів.



Особливістю географічного розташування м. Радехів є те, що він знаходиться на перетині автошляхів, що з'єднують такі міста як Львів-Луцьк, Луцьк-Ужгород, Червоноград-Тернопіль, Нововолинськ-Тернопіль. Вигідним є його розташування щодо великих міст (див. табл. 1).

Таблиця 1. Відстань від Радехова до деяких міст Західної України

Місто	Характеристика	Чисельність населення, чол.	Відстань, км.
Львів	Обласний центр	> 730 тис.	69
Київ	Столиця, обласний центр	> 2600 тис.	482
Луцьк	Обласний центр	~ 200 тис.	79
Тернопіль	Обласний центр	~ 225 тис.	130
Рівне	Обласний центр	> 245 тис.	158
Дубно	Місто обласного значення	~ 38 тис.	112
Червоноград	Місто обласного значення	~ 70 тис.	53
Рава-Руська	Місто з митним переходом	~ 8 тис.	76

Близькість як до польського кордону (а отже – і кордону з ЄС), так і до кордону з Білоруссю, невелика відстань до найбільших міст Західної України, очевидно, є сильною стороною Радехова з огляду на перспективу розвитку в місті виробничої діяльності, розміщенні на його території логістичного центру і т.п. Особливо актуальним вищесказане є з огляду на те, що в межах міста є залізничне сполучення, яке, зокрема, з'єднує такі регіональні центри як Львів і Луцьк.

Соціальні послуги.

На території міста діє 2 дитячі садки та 3 середні школи, серед яких є спеціалізована середня школа з поглибленим вивченням англійської мови. В школах та дитсадках працюють досвідчені педагоги і вихователі, професіонали своєї справи. Це підтверджується високим рівнем оцінки, яка була дана громадою Радехова при оцінці, зокрема, рівня надання освітніх послуг та дошкільної підготовки (див. дод. А): позитивно ці сфери оцінили 92% та 96% відповідно. Високий рівень освітніх послуг, що тут надається, дозволяє випускники цих шкіл поступати у середні спеціальні та вищі навчальні заклади Львова, Луцька та інших міст Західної України. Зокрема, сьогодні в Радехові працюють молоді спеціалісти-випускники Національних університетів ім. І. Франка та «Львівської політехніки», Волинського державного університету ім. Л. Українки та ін.

Гордістю Радехова є діючі тут музей «Рідна Школа», де виставляються роботи талановитої молоді зі всього району та історико-красознавчий музей, де періодично проводяться виставки місцевих митців, проводяться імпрези іншого роду. В центрі міста, в одній із історичних будівель розміщена також міська бібліотека.

Окрім цього, в місті здійснюють активну просвітницьку діяльність дитячо-юнацька спортивна школа, районна дитяча музична школа ім. І. Білозіра, районна школа мистецтв, Народний дім. Так, щорічно в місті проводиться огляд духовної пісні „Хвали, душе моя, Господа”. Традиційними стали проведення свят зимового фольклору, свято Миколая, „Різдво в Радехові”, парад вертепів, огляд фольклорно-етнографічних колективів., щорічний фестиваль-конкурс «Весняні голоси».



Площа навпроти
міської бібліотеки

Для заняття спортом в місті існують близько 18 спеціалізованих майданчиків та споруди. Серед основних – футбольний стадіон з трибунами на 3000 місць, майданчики для гри в мініфутбол, гандбол, волейбол, баскетбол, комплексний спортивний майданчик в міському парку. Практично всі вище перелічені об'єкти знаходяться в державній чи комунальній власності.

Щодо медичних послуг, то для їх забезпечення в Радехові існує мережа приватних аптек, функціонує Центральна районна лікарня. В структурі лікарні входить 10 відділень (пологове, хірургічне, інфекційне, неврологічне та інші) загальною місткістю 230 ліжко-місць. Роботу лікарні забезпечує 25 лікарів, 89 працівників старшого та 78 молодшого медичного персоналу.

На сьогодні в районі діють такі місцеві засоби масової інформації: газета «Народна справа», газета «Освітянин», редакція районного радіомовлення, телестудія «Радехів», офіційна газета міської ради «Наш Радехів».

Будучи як адміністративним, так і економічним центром району з вираженою вузькою спеціалізацією, тісно пов'язаною із сільським господарством та видобутком деревини, повноцінний аналіз соціально-економічного потенціалу Радехова потребує також глибокого осмислення економічних, природо-кліматичних, соціальних передумов розвитку всього району. Таким чином побудований аналіз дозволить наділити його такими важливими рисами як комплексність та системність.

Промисловість

Як вже зазначалось, Радехівський район – один з аграрних районів Львівської області. На території району нараховується 30 сільськогосподарських підприємств по виробництву сільськогосподарської продукції, 63 селянських (фермерських) господарств.

Основними з напрямів розвитку рослинництва є вирощування зернових культур, цукрових буряків та картоплі. Вся посівна площа їх в районі становить 29,1 тис. га.

Основні ж напрямками розвитку тваринництва – це вирощування свиней, великої рогатої худоби та птиці. Темпи зростання вирощування с/г культур та виробництва продуктів тваринництва на протязі декількох років мають позитивну динаміку: за всіма позиціями за цим показником Радехівський район знаходиться на лідируючих позиціях в області. Так, темпи зростання виробництва цукрових буряків складають 163,9% у 2006 році по відношенню до попереднього, яєць – 153,4%, поголів'я птиці – 114% і т. ін.

Слід також відзначити, що в останні роки спостерігається позитивна динаміка нарощення обсягів промислового виробництва саме за рахунок більш глибокої переробки сільськогосподарської продукції, що вирощується безпосередньо в районі.

Сільськогосподарська спеціалізація району значною мірою обумовлює напрямок розвитку промисловості як району взагалі, так і м. Радехова зокрема (див. рис. 1). Таким чином, домінуючу роль відіграє харчова промисловість.

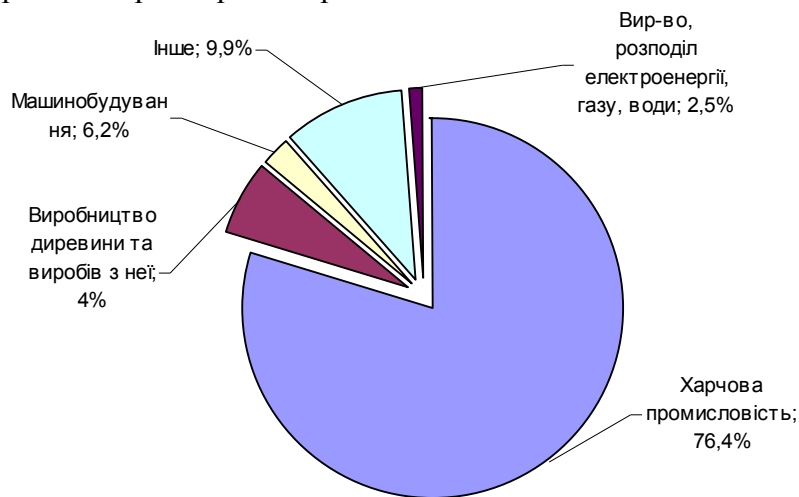


Рис. 1. Структура промислового виробництва Радехівського району у 2006 р.

Аналізуючи динаміку випуску промислової продукції, домінуюча роль харчової промисловості також прослідковується (див. рис. 2).

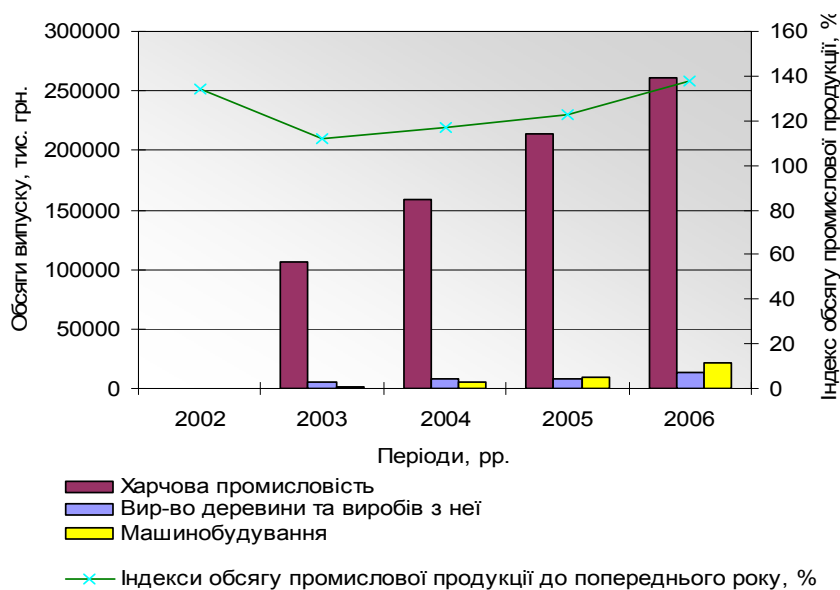


Рис. 2. Порівняльна характеристика динаміки обсягів випуску продукції деяких видів промисловості Радехівського району та динаміки індексу обсягу всієї промислової продукції, 2002-2006 рр. в цінах 2002 року.

На території Радехівського району зареєстровано 15 великих промислових підприємств, 4 транспортних підприємства, 177 малих підприємств.

Основними напрямками діяльності промисловості в районі є :

- виробництво спирту;
- виробництво меблів;
- виробництво молочної продукції;

- виробництво пива;
- виробництво хлібобулочних виробів;
- виробництво торфобрикетів.

Найбільші підприємства, розміщені в Радехові - це ЗАТ «Галичина» (виробництво молочної продукції), ВАТ «Радехівський пивзавод» (виробництво пива), ДП «Радехівське лісомисливське господарство» (видобуток деревини, мисливство), ТзОВ «Мебель-Сервіс» (виготовлення меблів під замовлення). Також в місті зареєстровано та здійснюють власну діяльність 7 банківських установ та одна страхова компанія.

Позитивною є динаміка капітальних інвестицій в економіку Радехівського району, що може свідчити про створені в районі сприятливі умови для ведення бізнесу (див. рис. 3).

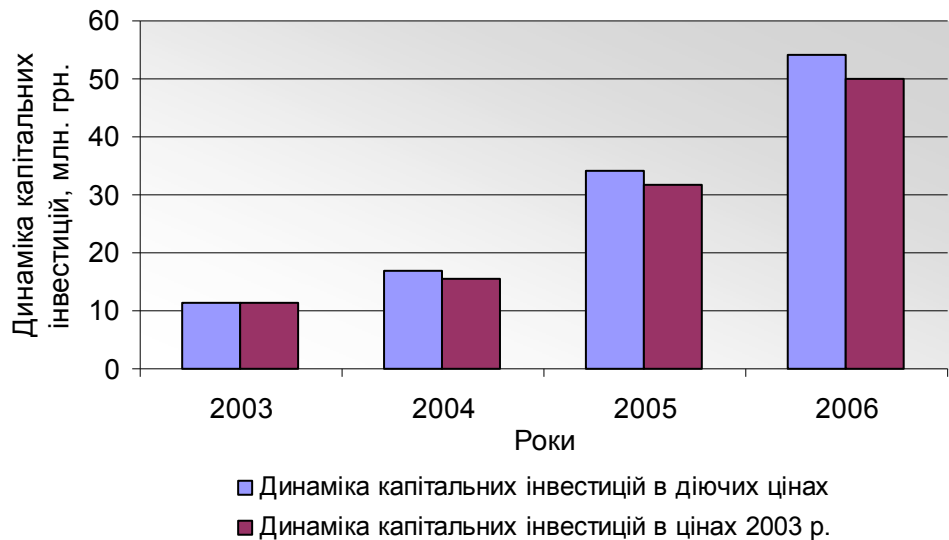


Рис. 3. Динаміка капітальних інвестицій у Радехівському районі, 2003-2006 рр.

Це частково підтверджує тенденцію до самостійного формування підприємницькими структурами інтегрованих (як незалежних, так і залежних) виробничих ланок, які в майбутньому можуть сформувати потужні економічні кластери.

Споживчий ринок

Зростання грошових доходів населення як в масштабах району, так і в м. Радехові сприяє зростанню купівельної спроможності населення, підвищенню вимог до якості життя, що обумовить подальший розвиток роздрібного товарообороту. Зростання товарообороту відбувається як за рахунок розширення мережі роздрібної і гуртової торгівлі: відкриття нових магазинів, кафе, барів, гуртівень так і за рахунок зростання товарної маси у вже діючій роздрібній мережі. Зростає асортимент надання платних послуг.

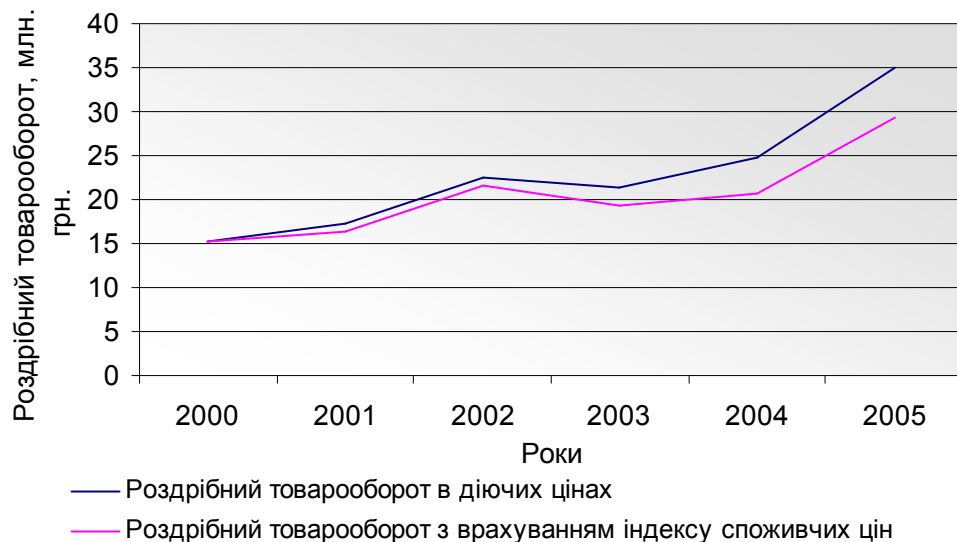


Рис. 4. Динаміка роздрібного товарообороту у Радехівському районі за 2000-2005 рр.

Населення та ринок праці

Динаміка чисельності населення Радехова на протязі 15-ти попередніх років мала спадаючий характер. Хоча й цю тенденцію на протязі останніх 4-ох років значною мірою вдалося сповільнити, проте додатній приріст населення в місті – все ще завдання наступних років (див. рис. 5).

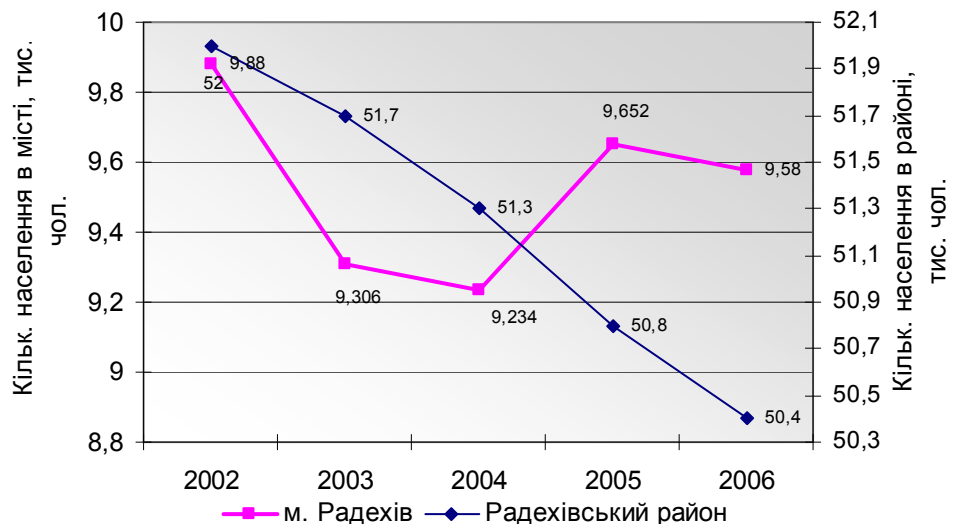


Рис. 5. Порівняльна динаміка чисельності населення м. Радехова та Радехівського району

Вікова структура населення в м. Радехові, Радехівському районі є приблизно співставною та, слід відмітити, відображає таку ж картину, що склалася в загальнонаціональному масштабі (див. рис. 6).

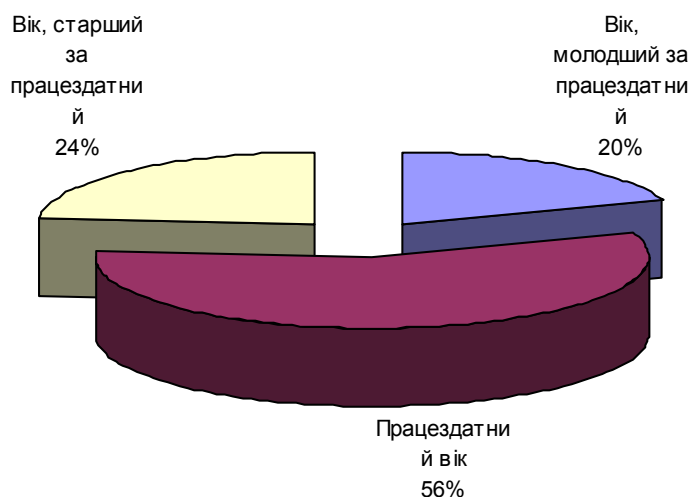


Рис. 6. Вікова структура населення Радехівського району.

Таким чином, на одну працездатну людину припадає одна особа непрацездатного віку. При цьому, слід також враховувати рівень безробіття (див. рис. 7).

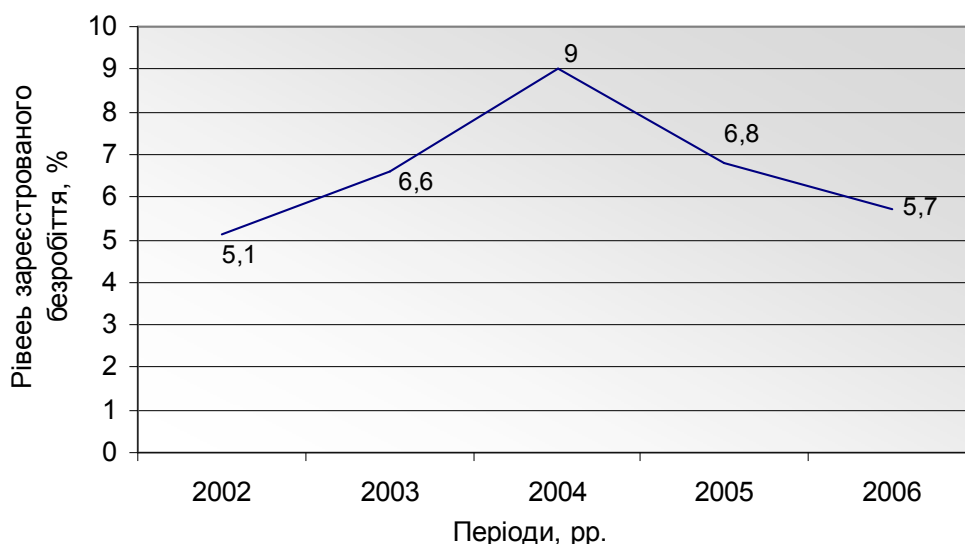


Рис. 7. Рівень зареєстрованого безробіття в Радехівському районі

Як вказано на рисунку 8, переломним для цього показника став 2005 рік: якщо до цього часу рівень офіційно зареєстрованого безробіття постійно зростав і досяг свого максимуму в 9% у 2004 році, то в 2005 році намітилась спадна тенденція цього показника, яка підтвердилась і у 2006 році. Це стало можливим, в першу чергу за рахунок створення нових робочих місць на великих підприємствах харчової та деревообробної промисловості Радехова та району.

Відзначаючи цей позитивний факт, необхідно однак також вказати й на те, що рівень заробітної плати практично за всіма галузями економічної активності в місті районі знаходяться на низькому рівні (див. рис. 8).

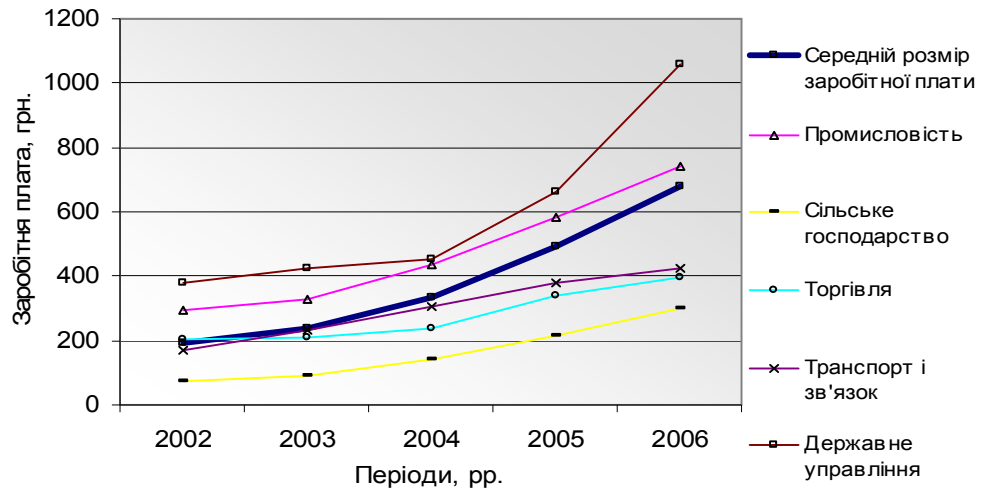


Рис. 8. Рівень заробітної плати в окремих галузях промисловості та в державному управлінні в Радехівському районі

Як видно з рисунку, найбільшим рівень заробітної плати є в галузі державного управління, тоді як цей же показник як в розрізі окремих галузей народного господарства Радехівського району, так і його середнє значення є значно нижчими від рівня середньої заробітної плати у Львівській області та по Україні (у 2006 році –це 923 грн. та 1041 грн. відповідно).

Влада і громада.



Приміщення міської ради

Аналіз дохідної частини міського бюджету показує стабільну зростаючу тенденцію (див. рис. 9).



Рис. 9. Порівняльна характеристика динаміки дохідної частини бюджету м. Радехова в діючих та порівнюваних цінах.

При цьому, як вказано на рисунку, ця тенденція, скорегована на щорічний індекс інфляції, зберігається: стабільно зростаючою вона є для загального фонду (де основна частка належить субвенціям з державного бюджету) та набуває певної тенденції і для спеціального фонду (надходження від збору податків з власників транспортних засобів, власні надходження, надходження від відчуження і т. ін.).

Владою міста, як на адміністративному, так і на політичному рівні, проводиться послідовна політика підтримки підприємницьких ініціатив, сприяння залученню громадян до управління містом, спільного вирішення існуючих в місті проблем.

Загалом, громадсько-політичний рух в Радехові характеризується значною активністю: в місті зареєстровано 43 політичні партії та 41 громадська організація. Більш активними та такими, що користуються більшою довірою є партії національно-демократичного та правого спрямування. Їхнє представництво є постійним у міській раді.

Традиційно великою для Західного регіону повагою користуються релігійні організації. Найбільшою за масштабами в Радехові є Українська греко-католицька церква. Своє представництво в місті мають також Українська православна церква (Київський патріархат) та Українська православна церква (Московський патріархат).

СТРАТЕГІЧНИЙ ВИБІР ГРОМАДИ МІСТА РАДЕХОВА

Традиційно життєдіяльність Радехова не була тісно пов'язаною із розвитком великих підприємств і тому не відзначалася якимось моногалузевим спрямуванням: тут завжди переважали підприємницька ініціатива мешканців та використання сприятливих природо-кліматичних умов для розвитку різних галузей переробної промисловості – в першу чергу харчової та деревообробної. Великого поштовху для індустріального розвитку міста було надано за часів правління графа Бадені. Так, зокрема, за повної його фінансової підтримки було збудовано залізну дорогу Львів-Стоянів, яка проходила через місто.

В період належності України до СРСР значного розвитку в Радехові та його околицях набули такі галузі як бродильна (в місті було відкрито пивзавод), харчова (відкрито маслозавод в Радехові та цукровий завод в с. Павлів), деревообробна; для обслуговування сільськогосподарської техніки регіону в місті засновано окреме потужне підприємство (зараз – ЗАТ «Радехівагротехсервіс»). Таким чином, Радехів набув статусу центру великого сільськогосподарського району не лише адміністративно, але й по факту.

90- ті роки значною мірою негативно відобразились, в першу чергу, на економіці міста: різкі зміни політичного курсу на загальнодержавному рівні, несприятлива ринкова кон'юнктура, низька купівельна спроможність населення призвели до занепаду багатьох підприємств Радехова та Радехівського району. Початок нового тисячоліття хоча й дещо скоригував у кращу сторону економічну ситуацію як в регіоні загалом, так і в місті зокрема, проте **на початок процесу стратегічного планування** питання вибору майбутнього напрямку розвитку Радехова все ще залишалося питанням майбутнього.

Саме розуміння громадою міста важливості цього питання спонукало її до започаткування процесу стратегічного планування власного розвитку. Тому, на початку 2007 року було створено ініціативну групу, яка складалась із найбільш активних мешканців. Метою цієї групи стала робота над розробкою комплексного документу, який би відображав думку громади щодо майбутнього міста, містив відповідь на важливі питання щодо забезпечення його життєдіяльності та подальшого розвитку.

Спираючись на стратегічний аналіз внутрішніх ресурсів та зовнішніх можливостей міста, групою було визнано, що майбутній розвиток міста повинен спиратися на традиції міста як **регіонального** центру харчової та переробної промисловості, достатній підприємницький потенціал його мешканців, наявність вільних земельних ділянок на території міста для промислового та цивільного будівництва, а також високу ймовірність створення поблизу міста логістичного центру у зв'язку з завершенням будівництва нафтопроводу Одеса-Броди-Плоцьк та відповідно нафтопереробного заводу поблизу Бродів. Отже, за основу було прийнято змішаний тип стратегії – консервативної з елементами конкурентно-динамічної, тобто опорою майбутнього розвитку Радехова повинні стати основні внутрішні інвестиції (матеріальні і нематеріальні) та ймовірні зовнішні інвестиції.

Одним із початкових та особливо важливих етапів в процесі розробки стратегічного плану розвитку було формулювання бачення майбутнього Радехова в довготривалій перспективі – через 10 років. В результаті такої роботи, його було сформульовано наступним чином:

Радехів – це мальовниче галицьке місто з давніми історичними і культурними традиціями на пограниччі з Волинню, центр харчової та переробної промисловості,

розвиненого підприємництва, високого добробуту, зручне для проживання, в якому живуть привітні і гостинні люди.

СТРАТЕГІЧНІ НАПРЯМКИ І ЦІЛІ

Як остаточна мета всієї діяльності на наступні 10 років, таким чином визначене бачення міста в майбутньому потребує відповідної конкретизації щодо основних напрямів роботи. Шляхом довготривалих та плідних дискусій, враховуючи думку широкої громадськості, було визначено такі стратегічні напрями:

- 1. Розвиток громади**
- 2. Зручність і комфорт проживання у місті**
- 3. Розвиток підприємництва**

Отже, вся наступна робота в рамках реалізації стратегічного плану розвитку Радехова до 2017 року має розглядатись саме в контексті цих напрямів, які в повній мірі розкривають загальні пріоритети місцевого розвитку, надають спрямованості діяльності громади міста в різних її сферах.

В рамках напрямів реалізації стратегічного плану визначено ті засоби, які дозволять зробити цю роботу ефективною та такою, яка матиме відповідні критерії результативності. Такі засоби формулюються у якості стратегічних та операційних цілей:

Напрямок 1.

Розвиток громади

Стратегічна ціль 1.1

Впровадження практики соціального партнерства

Напрямок 2.

Зручність і комфорт проживання у місті

Стратегічна ціль 2.1

Покращити умови проживання

Стратегічна ціль 2.2.

Покращити умови для відпочинку та дозвілля

Напрямок 3.

Розвиток підприємництва

Стратегічна ціль 3.1.

Покращити підприємницький клімат у місті

Стратегічна ціль 3.2.

Залучити зовнішні інвестиції

Логічною вимогою при визначенні напрямів та відповідних їм стратегічних і операційних цілям стратегічного плану розвитку Радехова є вимога їхньої взаємоузгодженості. Такий підхід дозволить уникнути протирічливості визначених цілей та завдань, запобігти їх взаємній заперечності. Отже весь комплекс завдань, визначених в Стратегічному плані, матиме єдиний вектор результату та дозволить підвищити ефективність всієї роботи за допомогою використання «ефекту синергії».

Графічно взаємоузгодженість цілей розвитку Радехова можна зобразити наступним чином:



Рис. 10. Графічна інтерпретація взаємної узгодженості цілей розвитку Радехова

Завдання стратегічного плану розвитку Радехова

Напрямок 1.

Розвиток громади

Стратегічна ціль 1.1

Впровадження практики соціального партнерства

Операційна ціль 1.1.1

Налагодження співпраці з громадськими організаціями та іншими неприбутковими організаціями міста

Завдання

Номер	Назва завдання	Координатор (відповідальний виконавець)	Партнери (виконавці)	Термін (тривалість) реалізації	Джерела фінансування (ресурси)	Критерії виконання
1.1.1.1	Створити при колегії міськради постійно діючу громадську раду з дорадчим правом голосу	Міський голова	Представники ГО, релігійних організацій, активні мешканці, ЗМІ	3 міс.	Міський бюджет*, кошти ГО	Періодичне проведення зборів (раз в квартал), внесення пропозицій щодо розробки плану спільних дій та рішень міськвиконкому і міськради
1.1.1.2	Запровадити практику спільного із ГО проведення культурно-масових заходів в місті	Секретар ради	Зав. відділом культури РДА, директори муз. школи та школи мистецтв, керівники ГО, директори ЗОШ, директор Народного дому, СПД	Періодично	Міський і районний бюджети, кошти СПД	Спільне із ГО проведення культурно-мистецьких заходів до дня міста, дня св. Миколая, Різдва та Великодніх свят, Шевч. Днів, дня матері
1.1.1.3	Відновити традиції шефства над дитячими виховними закладами	Секретар міської ради	Завідуючі дитсадками, директори шкіл, СПД	1 рік	Міський бюджет*, кошти СПД	Наявність шефських організацій у кожного дит.-вих. закладу
1.1.1.4	Відновити практику проведення громадських толок	Секретар міської ради	ГО, КП „Радехівське МЖКГ”, релігійні організації, мешканці міста	1 рік	Міський бюджет*, кошти мешканців	Проведення щороку толок перед днем міста, святом Паски

Операційна ціль 1.1.2
Стимулювання соціальної мобілізації громади та самоорганізації її членів

Завдання

Номер	Назва завдання	Координатор (відповідальний виконавець)	Партнери (виконавці)	Термін (тривалість) реалізації	Джерела фінансування (ресурси)	Критерії виконання
1.1.2.1	Інформувати мешканців про діяльність міської влади	Секретар міської ради	Комісія по зв'язках з громадськістю, ЗМІ, депутати	Постійно	Міський бюджет*	Діючий розділ в газеті «Наш Радехів», інформ. блок на офіційному сайті міської ради, 2 інформ. стенди, інформ. Блок на районному радіо та ТБ
1.1.2.2	Запровадити практику відзначення мешканців (також і обдарованих дітей) і меценатів	Міський голова	Громадська рада при колегії міськради, міська рада	1 рік	Бюджет міста, кошти СПД	Нагородження до дня міста
1.1.2.3	Ініціювати створення ОСББ	Заст. міського голови	Мешканці міста, КП „Радехівське МЖКГ”, відділ архітектури і ЖКГ РДА	3 роки	Міський бюджет, кошти ОСББ	Створені 5 ОСББ
1.1.2.4	Ініціювати створення ОСН	Заступник міського голови	Міська рада, ініціативні групи мешканців	2 роки	Міський бюджет і кошти ОСН	Створений 1 вуличний комітет
1.1.2.5	Розробити навчальний курс „Рідне місто”	Секретар міської ради	Відділ освіти РДА, краєзнавчий музей, школи, ГО та мешканці міста	3 роки	Міський бюджет, спонсорська допомога	Проведення факультативних занять в ЗОШ міста на основі розробленого навчального курсу

Напрямок 2. Зручність і комфорт проживання у місті

Стратегічна ціль 2.1 Покращити умови проживання

Операційна ціль 2.1.1 Модернізація інженерно-технічних мереж

Завдання

Номер	Назва завдання	Координатор (відповідальний виконавець)	Партнери (виконавці)	Термін (тривалість) реалізації	Джерела фінансування	Критерії виконання
2.1.1.1	Розробити та впровадити систему обов'язкового благоустрою прилеглої до комерційних об'єктів території	Міський голова	Міська рада, міськвиконком	6 міс.	Міський бюджет*	Відповідність встановленим вимогам благоустрою території при відкритті комерційних об'єктів
2.1.1.2	Провести капремонт вулиць Витківської, Тарнавського, Львівської, Лопатинської, Мишуги, об'їздної, Галицької, Миру з врахуванням проекту водовідведення	Міський голова	Райавтодор, КП „Радехівське ВКГ”, КП „Радехівське МЖКГ”, мешканці міста	10 років	Міський районний, обласний і державний бюджети, кошти мешканців	Відремонтована 1 вулиця в рік
2.1.1.3	Відремонтувати (замінити) системи водопостачання та водовідведення	Міський голова	КП «Радехівське ВКГ», проектні організації	10 років	Міський районний, обласний і державний бюджети, кошти мешканців	Відремонтовані системи водопостачання 5% та водовідведення 3 % в рік від загальної їх протяжності
2.1.1.4	Розробити та реалізувати програму по збору, переробці та захороненню побутових відходів	Заст. міського голови	КП „Радехівське МЖКГ”, відділ архітектури і ЖКГ РДА, районна рада, агенція розвитку Радехівщини, відділ розвитку міста міськради, СЕС	5 років	Міський, районний, обласний і державний бюджети	Діюча програма
2.1.1.5	Ліквідація стихійних сміттєзвалищ	Заст. міського голови	КП „Радехівське МЖКГ”, мешканці міста, адміністративна комісія при міськвиконкомі	5 років	Міський бюджет, кошти мешканців, СПД, ГО	Відсутність стихійних сміттєзвалищ
2.1.1.6	Здійснити реконструкцію очисних споруд міста	Міський голова	Проектна установа, КП «Радехівське ВКГ»	3 роки	Міський, районний та обласний бюджети, кошти	Очищення стоків у відповідності до державних

					СПД,	стандартів
2.1.1.7	Виконати програму „Вулиці Радехова”	Міський голова	Райавтодор, КП „Радехівське ВКГ”, КП „Радехівське МЖКГ”, мешканці міста	10 років	Державний, обласний, районний та міський бюджети	Відремонтовані дороги Й. Сліпого, Поповича, Гоголя, Молодіжної, Героїв УПА, Рильського, Коновальця, Піскова, Патона, Симоненка, Шухевича, Смаль-Стоцького, Стоянівська
2.1.1.8	Збудувати системи водопостач. і водовідведення: Львівський мікрорайон, Патона-Гурянського, Лопатинський район, Сонячна, район Качурів	Міський голова	КП „Радехівське МЖКГ”, КП „Радехівське ВКГ”, мешканці міста, проектні організації	10 років	Державний, обласний, районний і міський бюджети, кошти мешканців	Діючі системи водопостачання і водовідведення
2.1.1.9	Реконструювати зовнішнє освітлення вулиць згідно програми «Світле місто»	Заст. міського голови	КП „Радехівське МЖКГ”, підрядні організації	2 роки	Міський бюджет	Виконана програма «Світле місто»
2.1.1.10	Збудувати мережі зовнішнього освітлення у новозабудованих кварталах: Львівський мікрорайон, Патона-Гурянського, Сонячна, Рильського	Заст. міського голови	Радехівське РЕМ, КП „Радехівське МЖКГ”, підрядні організації	5 років	Міський бюджет, кошти мешканців	Діюче зовнішнє освітлення ново забудованих кварталів
2.1.1.11	Закільцювати газотранспортну мережу в Лопатинському масиві	Міський голова	Радехівське УЕГГ, підрядні організації	3 міс.	Кошти СПД	Закільцьована газотранспортна мережа
2.1.1.12	Збудувати газопроводи: Львівський мікрорайон, Патона-Гарнавського, Лопатинський мікрорайон	Міський голова	Радехівське УЕГГ, „Спецмонтажсервіс”, підрядні організації, мешканці міста	8 років	Кошти мешканців, міський бюджет	Діючі газопроводи
2.1.1.13	Перевести дитсадки на автономні системи опалення	Міський голова	КП „Радехівтеплоенерго”	2 роки	Міський, районний, обласний бюджети	Діюча система автономного опалення дитсадків
2.1.1.14	Рекультивувати старе сміттєзвалище	Заст. міського голови	КП „Радехівське МЖКГ”, проектні організації	10 років	Міський, районний, обласний, державний бюджети	Рекультивована територія сміттєзвалища

Операційна ціль 2.1.2
Забезпечення високого рівня благоустрою

Завдання

Номер	Назва завдання	Координатор (відповідальний виконавець)	Партнери (виконавці)	Термін (тривалість) реалізації	Джерела фінансування	Критерії виконання
2.1.2.1	Розробити генплан м. Радехова	Заст. міського голови	Укрземпроект, обласна проектна організація, міський архітектор	1 рік	Міський бюджет	Розроблений та затверджений генплан міста
2.1.2.2	Започаткувати виконання робіт з благоустрою міста на конкурсній основі	Заст. міського голови	СПД	1 рік	Міський бюджет, кошти СПД	Виконані роботи з благоустрою переможцем конкурсу
2.1.2.3	Збудувати нові та реконструювати існуючі малі архітектурні форми, а саме: ліхтарі, лавочки, фонтани, альтанки, смітники, вбиральні	Заст. міського голови	КП „Радехівське МЖКГ”, СПД, міський архітектор	3 роки	Міський бюджет, спонсорські кошти, кошти СПД	Впорядкована центральна частина міста та міський парк
2.1.2.4	Збудувати сквери: між церквою і управлінням юстиції; між церквою та „Барвінком”; на роз’їзді вулиць Стоянівської та Транзитної	Міський архітектор	КП „Радехівське МЖКГ”, СПД, ГО, релігійні організації, мешканці міста	2 роки	Міський бюджет, СПД	Збудовані сквери
2.1.2.5	Збудувати дитячі спортивні та ігрові майданчики в житлових районах міста	Міський архітектор	Благодійні фонди, СПД, центр „Спорт для всіх”	5 років	Спонсорські кошти	Збудовані 3 дитячі спортивні та 4 ігрові майданчики
2.1.2.6	Запровадити систему нагляду за підтриманням правопорядку в місті	Міський голова	РВ УМВС України в Радехівському районі, громадське формування по охороні правопорядку, ЗМІ	1 рік	Міський бюджет	Діючі муніципальна міліція, громадське формування по охороні правопорядку, адміністративна комісія
2.1.2.7	Виділити земельну ділянку та провести конкурс на будівництво лазні	Землевпорядник	Конкурсна комісія, міський архітектор, земельна комісія міськради	3 роки	Міський бюджет	Переможець конкурсу, відкрита лазня
2.1.2.8	Впорядкувати міський цвинтар	Заст. міського голови	КП „Радехівське МЖКГ”, СПД, мешканці міста	2 р.	Міський бюджет	Впорядкований цвинтар

Стратегічна ціль 2.2.

Покращити умови для відпочинку та дозвілля

Операційна ціль 2.2.1

Створення сприятливих умов для розвитку інфраструктури відпочинку та дозвілля

Завдання

Номер	Назва завдання	Координатор (відповідальний виконавець)	Партнери (виконавці)	Термін (тривалість) реалізації	Джерела фінансування	Критерії виконання
2.2.1.1	На базі Народного дому створити культурно-мистецький розважальний центр	Секретар міської ради	Народний дім, відділ молоді і спорту РДА, відділ освіти та відділ культури РДА, СПД	2 роки	Міський, районний бюджет, кошти СПД	Діючий культурно-мистецький розважальний центр на базі Народного дому
2.2.1.2	Провести конкурс та передати паркову зону в довгострокову оренду	Заст. міського голови	СПД, конкурсна комісія, земельна комісія міської ради	1 рік	Кошти СПД, міський бюджет*	Проведений конкурс і оголошений переможець
2.2.1.3	Реконструювати стадіон	Заст. міського голови	ФСТ „Колос”, СПД, відділ молоді і спорту РДА	1 рік	Міський, районний, бюджети, спонсорські кошти	Реконструйований стадіон
2.2.1.4	Відновити зону відпочинку на території міського басейну	Заст. міського голови	ПП Мазуревич	2 роки	Кошти СПД	Діюча та облаштована відпочинкова зона

Напрямок 3.
Розвиток підприємництва

Стратегічна ціль 3.1.

Покращити підприємницький клімат у місті

Операційна ціль 3.1.1

Забезпечення інформаційної та інституційної підтримки підприємництва

Завдання

Номер	Назва завдання	Координатор (відповідальний виконавець)	Партнери (виконавці)	Термін (тривалість) реалізації	Джерела фінансування	Критерії виконання
3.1.1.1	Створити систему особливого сприяння для місцевих СПД	Міський голова	СПД, фіскальні та контролюючі організації	6 міс.	Міський бюджет*	65% від вартості виконаних на замовлення міськради робіт виконано місцевими фірмами
3.1.1.2	Створити та постійно поновлювати електронну базу даних нормативних та регуляторних актів, прийнятих міською радою	Заст. міського голови	Відділ розвитку міста	3 міс.	Міський бюджет*	Вільний доступ до бази даних в інтернеті та в міськраді
3.1.1.3	Створити інформаційну базу даних про вільні земельні ділянки в місті	Землепорядник міської ради	Відділ зем. ресурсів, бюро земельного кадастру РДА, земельна комісія міськради	3 міс.	Міський бюджет*	Розміщена інформація на Інтернет-сторінці
3.1.1.4	Створити та постійно поновлювати базу даних про підприємства, що діють в місті	Заст. міського голови	Державний реєстратор РДА, районний відділ зем. ресурсів, ДПП	3 міс.	Міський бюджет*	Розміщена на WEB-сайті міськради БД (постійно поновлювана)
3.1.1.5	Створити при міськвиконкомі «Раду роботодавців» з правом дорадчого голосу	Міський голова	Комісія з питань фінансів, планування та бюджету міськради, СПД	3 міс.	Міський бюджет*, кошти СПД	Діюча «Рада роботодавців»

Стратегічна ціль 3.2.
Залучити зовнішні інвестиції

Операційна ціль 3.2.1

Формування системи маркетингової промоції міста як об'єкта для виробничої діяльності

Завдання

Номер	Назва завдання	Координатор (відповідальний виконавець)	Партнери (виконавці)	Термін (тривалість) реалізації	Джерела фінансування	Критерії виконання
3.2.1.1	Виготовити та поширювати рекламну продукцію про місто як ділового партнера	Відділ розвитку міста	Видавництва, ЗМІ, агенція розвитку Радехівщини	Щорічно	Кошти СПД, міський бюджет	Виготовлені буклети, листівки, рекламні ролики
3.2.1.2	Модернізувати офіційний вебсайт міської ради	Міський голова	Викладачі ЗОШ, спеціаліст з ІТ міськвиконкому	4 міс.	Міський бюджет	Створений англomовний варіант сайту
3.2.1.3	Зняти фільм про Радехів	Міський голова	Відділ зв'язків з громадськістю РДА, районне ТБ, відділ розвитку міста	6 міс.	Кошти СПД, міський бюджет	Створений диск з фільмом
3.2.1.4	Забезпечити постійну участь міста у інвестиційних ярмарках та виставках	Міський голова	Організатори виставок і ярмарок, СПД	Постійно	Міський бюджет, кошти СПД	1 участь в рік
3.2.1.5	Розробити пакет інвестиційних пропозицій	Заст. міського голови	Відділ розвитку міста, СПД, агенція розвитку Радехівщини	1 рік	Кошти СПД, міський бюджет*	Постійно поновлюваний пакет інвестпропозицій, що знаходиться у вільному доступі

ПРІОРИТЕТИЗАЦІЯ ЗАВДАНЬ

Для визначення пріоритетності завдань було використано діаграму об'єднаної оцінки.

На відміну від простого рейтингового оцінювання пріоритетності заходів, цей метод враховує те, що стратегічні завдання не діляться просто на кращі, середні і гірші, але відрізняються принаймні за двома параметрами:

1). Завдання мають різне значення для майбутнього міста. Припускаючи, що в стратегії взагалі немає неістотних або малоістотних завдань, їх ділять на три групи:

а) *важливі*, проте невиконання яких суттєво не ослабить місцевий розвиток;

б) *дуже важливі*, невиконання яких дуже ослабить місцевий розвиток або в небажаний спосіб змінить його напрям;

в) *особливо важливі*, невиконання яких призупинить місцевий розвиток.

2). Завдання мають різну вірогідність їх реалізації. З такої точки зору можна розрізнити завдання:

а) *під загрозою*, де можливість задуманої реалізації переважається сумнівами щодо ймовірності, що це відбудеться;

б) *стабільні*, успішність яких є досить вірогідною;

в) *успішність* виконання завдань не викликає сумнів.

Обидві шкали оцінки завдань перехреснюються, створюючи дев'ять можливих комбінацій оцінки проекту, беручи до уваги два фактори: важливість і реальність успішності. Наприклад, завдання важко виконати, але воно одночасно є провідним щодо важливості для майбутнього міста. І, навпаки, може бути завдання, від виконання якого можна відмовитися через його посереднє значення для розвитку міста, проте його легко і з невеликими витратами можна виконати. Таку оцінку завдання, враховуючи обидва параметри, називають об'єднаною оцінкою.

Обидві шкали оцінки проектів записують у вигляді матриці, що називається об'єднаною діаграмою оцінки. Об'єднана оцінка цього завдання позначається шляхом заповнення відповідної комірки діаграми. На вісі вертикалей відзначається вірогідність виконання завдання. А на вісі горизонталей — його важливість для розвитку міста. “Найсильніші” завдання — це такі, оцінка яких знаходиться в правій верхній комірці. “Найслабші” завдання — з лівої нижньої комірки.

На основі проведеної таким чином пріоритезації завдань був складений попередній чорновий варіант графіку виконання завдань. Він був обговорений та змінений на засіданні робочої групи з розробки Стратегічного плану, під час обговорення з експертами, громадськістю міста та депутатами міста Радехова.

Остаточний варіант графіку виконання завдань Стратегічного плану розвитку міста Радехова наведено нижче:

МОНІТОРИНГ ВИКОНАННЯ СТРАТЕГІЇ ТА ЇЇ АКТУАЛІЗАЦІЯ

Належним чином сформований стратегічний план розвитку міста є тим ефективним інструментом в руках, в першу чергу, активних членів громади, місцевої влади, який дозволяє згуртувати мешканців навколо майбутнього власного міста, направити обмежені та залучити нові фінансові та інтелектуальні ресурси на вирішення саме тих завдань та досягнення саме тих цілей, які були визнані як пріоритетні для громади: тобто такі, які дозволяють усунути вузькі місця в її розвитку та відкрити для міста нові можливості.

Для забезпечення підконтрольності процесу реалізації стратегічного плану розвитку необхідним є введення системи комплексних показників (індикаторів), які відобразатимуть як ефективність виконання конкретних завдань, так і засвідчать їхню релевантність стратегічним цілям та напрямкам, визначеним в цьому документі.

В розрізі стратегічних напрямків плану розвитку міста Радехова поточний та заключний контроль буде вестись за наступними показниками (замість *** потрібно вказати свої цифри):

Напрямок 1. Розвиток громади

Відсоток населення, задіяного в громадських справах міста (***) %*

* - обраховується як кількість осіб, що взяли участь у громадських толоках, громадських слуханнях та інших заходах нерозважливого характеру в місті на протязі року хоча б 1 раз ... (сутність показника конкретизувати)

*Позитивне ставлення мешканців до рідного міста (***) % мешканців або *** балів за n-бальною системою)*

Напрямок 2. Зручність і комфорт проживання в місті.

*Позитивна оцінка мешканцями екологічного стану в місті (***) % мешканців або *** балів за n-бальною системою)*

*Відсоток населення віком від 21-до 35 рр., що проживають в місті (***) %*

*Позитивна оцінка мешканців роботи інженерно-технічних мереж міста (***) % мешканців або *** балів за n-бальною системою)*

*Середня тривалість життя чоловіків і жінок (***) років)*

Напрямок 3. Розвиток підприємництва.

*Кількість економічно активних малих підприємств, що діють в місті (***) шт.)*

*Обсяг залучених інвестицій з врахуванням чистої приведеної вартості (***) млн. грн.)*

*Позитивні відгуки підприємців міста про роботу місцевої влади (***) %*

*Рівень безробіття серед економічно активного населення міста (***) %*

*Середньомісячний рівень доходів мешканців міста (***) тис. грн.)*

Слід також зазначити, що виконання стратегічного плану розвитку не слід розглядати як самоціль, оскільки в період його обговорення та на момент офіційного його затвердження практично неможливо передбачити ті зміни в навколишньому середовищі, які можуть трапитись через 5, 10 і більше років: технологічний прогрес, макроекономічні та політичні чинники, фактори впливу іншого характеру можуть внести суттєві корективи у сутність ключових факторів успіху для розвитку окремо взятої територіальної громади. Саме з цих міркувань такий документ, як стратегічний план розвитку міста потребує постійної актуалізації та внесення на цій основі в нього таких змін, які відповідатимуть вимогам часу та сприятимуть підвищенні ефективності стратегічного управління розвитком міста.

Власне процес актуалізації необхідно зобразити у двох площинах: організаційній та процедурній.

З організаційної точки зору ймовірність внесення належним чином обґрунтованих змін в документ знаходитиметься в компетенцію *Виконавчого комітету*, в який входитимуть обрані особи із числа Робочої групи (за згодою та відповідним погодженням із міським головою). Наряду з цим завданням, роль Виконавчого комітету полягатиме у постійному моніторингу виконання стратегічного плану розвитку. Безпосередній збір статистичної інформації та її аналітичне опрацювання про хід виконання стратегічного плану розвитку, досягненні вищевказаних запланованих показників (індикаторів) входитиме у функціональні обов'язки *відділу розвитку* Радехівського міськвиконкому.

Процедурно необхідність внесення змін (корегування) в стратегічний план розвитку розглядатиметься Виконавчим комітетом на підставі аналітичних довідок, наданих відділом розвитку міськвиконкому. У випадку підтвердження доцільності корегування документу, проект такого рішення вноситься на сесію міської ради.

Загальний нагляд за процесом виконання стратегічного плану розвитку Радехова здійснюватиме спеціально створена *Наглядова рада*, куди входитимуть за згодою представники підприємницьких кіл міста, його почесні громадяни, депутатський корпус міськради, голова Радехівської райдержадміністрації та його заступники, голова Радехівської районної ради. Організаційні функції по збору та проведенню засідань виконуватиме міський голова Радехова.

На підставі засідань наглядової ради проводяться громадські слухання про хід виконання стратегічного плану розвитку міста (див. рис. 13).

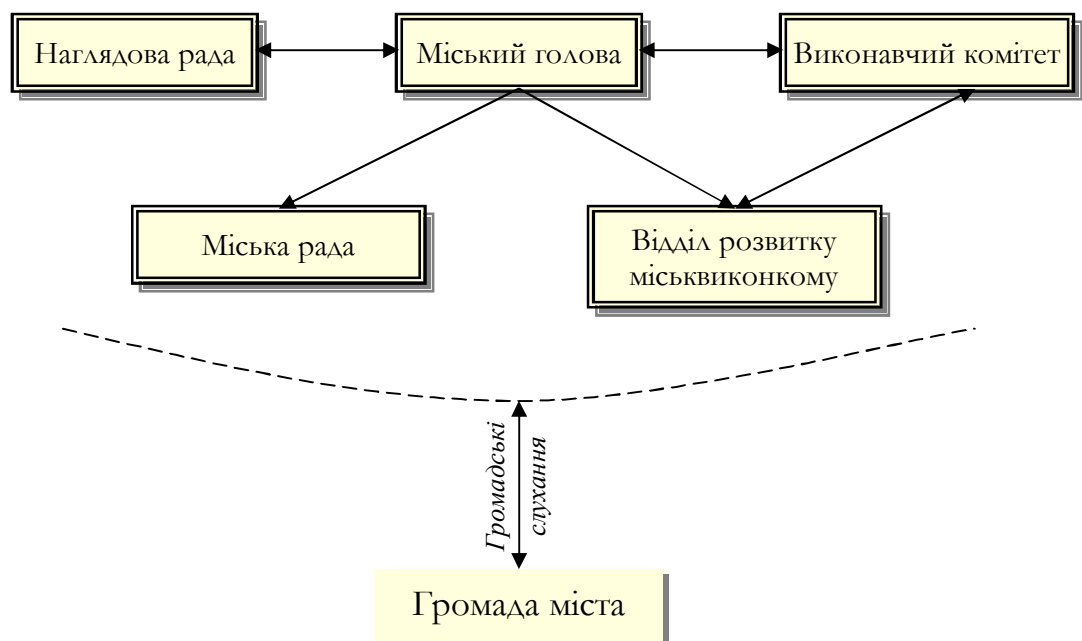


Рис. 11. Організаційна структура моніторингу та актуалізації стратегічного плану розвитку Радехова

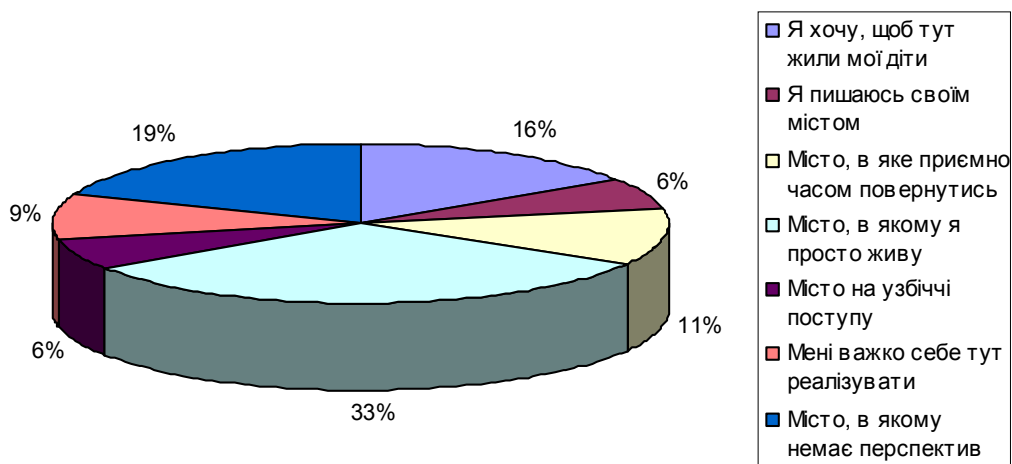
Аналіз результатів опитування мешканців Радехова

Одним із важливих етапів в процесі розробки стратегічного плану розвитку Радехова було визначення думки мешканців щодо найбільш важливих сфер життєдіяльності громади, виявлення на цій основі слабких і сильних місць в окремих галузях, причин успіху/неуспіху діяльності місцевої влади, громадських організації міста, інших місцевих інституцій. Дане опитування склало інформаційний фундамент при визначенні стратегічних напрямів та підпорядкованих їм стратегічних цілей розвитку міста. Наступна деталізація до рівня операційних цілей та завдань, що є також логічним, була завданням Робочої групи зі стратегічного планування та окремих експертів з економічних, юридичних, адміністративних питань. Такий підхід дозволив створити узгоджений, фахово опрацьований документ як результат роботи максимально широкого кола зацікавлених осіб.

Опитування проводилось серед всіх мешканців Радехова: таким чином генеральна сукупність склала 8500 осіб. Вибірка опитування формувалась випадковим чином та згідно як вікового та кількісного, так і фахового параметрів є репрезентативною. Кількість зібраних та оброблених анкет склала 532 шт., що дозволило отримати результати, достовірність яких є 95% при похибці не більше 3%.

На питання про вибір однієї із запропонованих характеристик міста, яка б найбільше співпадала з думкою респондента, було отримано наступні результати:

Яким із нижче запропонованих тверджень Ви б охарактеризували Ваше місто



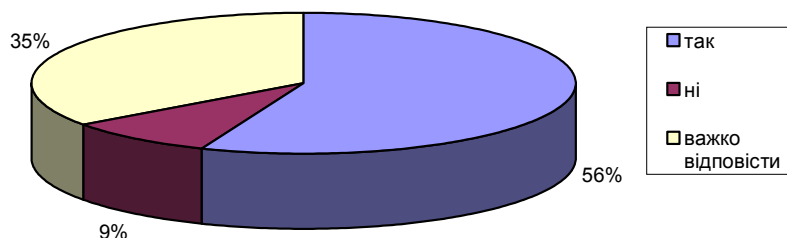
Як видно, ставлення мешканців до міста, загалом, є позитивним: думки опитаних розділились рівномірно поміж варіантами позитивного, негативного та нейтрального рівня. При цьому молодь є більш категоричною у своїх висловлюваннях, але паритет між варіантами позитивного та негативного ставлення таки зберігається (46% і 39% відповідно).

На запитання про майбутні плани щодо проживання більша частина опитуваних відповіла ствердно (56%). Не пов'язують своє майбутнє з Радеховом лише 9%.

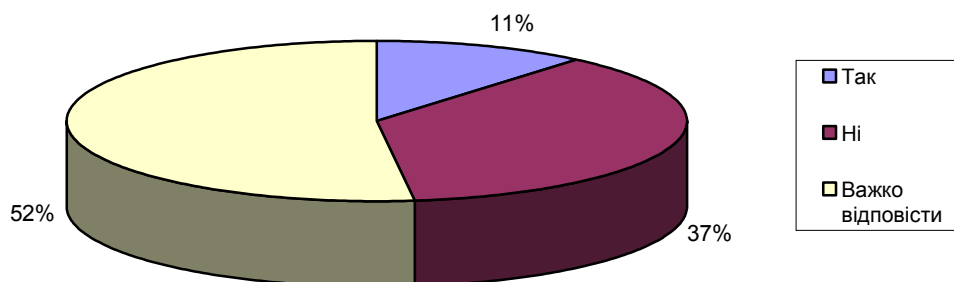
Очевидно, це є позитивним чинником, який необхідно враховувати в плануванні розвитку міста. Проте, слід також відмітити, що майбутні плани опитуваних та їх взаємозв'язок з Радеховом абсолютно не корелюють із відношення до міста: зокрема, цілком

нормальною є ситуація вкрай негативного ставлення до міста (варіант «місто, яке немає перспектив») та небажання (чи відсутність можливостей) мігрувати. Також показовим в цьому відношенні є відповіді у віковому сегменті «до 21 року».

Чи пов'яжете Ви своє майбутнє з Радеховом? Чи плануєте залишитись тут жити?



Чи пов'яжете Ви своє майбутнє з Радеховом? Чи плануєте залишитись тут жити? (віковий сегмент - до 21 рр.)

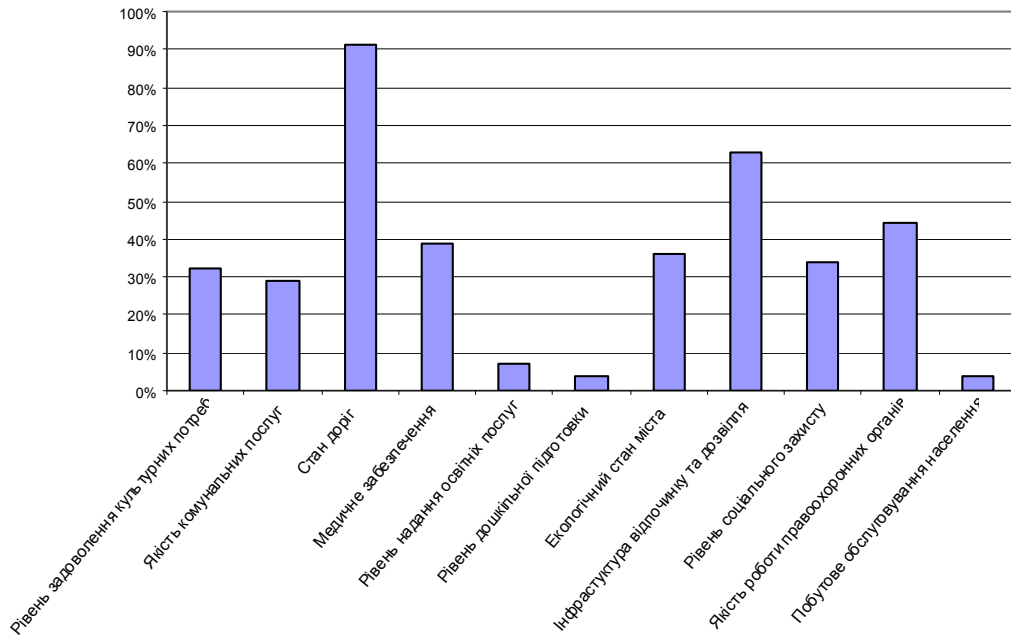


Як видно з рисунку, дані відповіді суттєво відрізняються на фоні загальної картини результатів опитування: лише 11% з цієї групи пов'язують своє майбутнє з Радеховом та понад 52% не змогли визначитись з однозначною відповіддю. При цьому, можна припустити, що в дані 52% входить більшість таких, які мають бажання мігрувати з міста, проте, на даний час, не бачать таких можливостей. Таким чином, констатуємо, що молодь, на відміну від людей старшого віку, у своїй більшості не бачить можливостей для власної самореалізації в місті та планує, за нагоди, полишити його. В цьому контексті місцевій владі необхідно створити певні умови для запобігання відтоку молодого населення з Радехова.

Одним із запитань було також запитання про визначення найбільш проблемних сфер життєдіяльності міста (див. рис. 4).

Таким чином, найбільш проблемними сферами, на думку мешканців, є стан доріг та інфраструктура відпочинку і дозвілля. Так, негативну оцінку щодо стану доріг було дано майже кожним опитуваним (близько 90%); незадовільну оцінку наявній інфраструктурі відпочинку і дозвілля в Радехова дали понад половину опитуваних (64%). Отже, за оцінкою громади, дані сфери діяльності мають бути пріоритетом місцевої влади. Позитивну оцінку отримали такі сфери як рівень дошкільної підготовки, рівень надання освітніх послуг та побутове обслуговування населення.

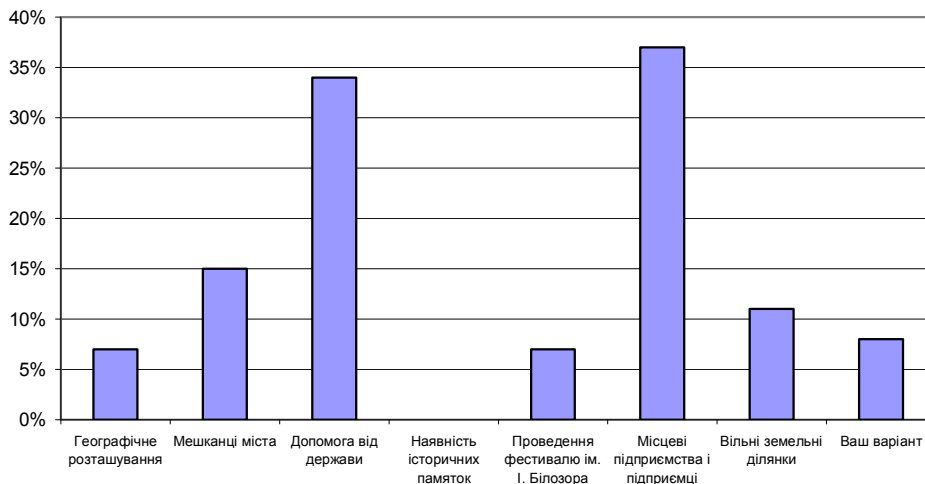
Проблемні сфери



Вирішенню проблем міста, на думку громади, заважає, в першу чергу, високий рівень безробіття, бідність населення та зношеність інженерних мереж.

Логічним підсумком вищевказаних результатів є пріоритизація (з погляду опитуваних) завдань, які повинні вирішуватись для розвитку громади: як першочерговими, зі значним відривом від інших варіантів, було визначено завдання вирішення проблем безробіття, ремонту доріг та благоустрою міста. Дещо насторожує в цьому плані те, що, при визначенні ресурсів для реалізації цих завдань, незначна, проте більшість, опитаних, які вірять у їх реалізацію, визначають як такими пасивні, по відношенню до громади міста, чинники як «допомога від держави», «вільні земельні ділянки», «географічне розташування» (див. рис. 5). Однак значна також частина опитаних ресурсом бачать «місцеві підприємства і підприємців» та «мешканців міста».

Якимє, на Вашу думку, основний ресурс міста для подальшого розвитку



Результати SWOT-аналізу з врахуванням рівня впливу деяких факторів (за 5-бальною шкалою: 1 – найменший вплив, 5 - найбільший)

СИЛЬНІ СТОРОНИ

1. Наявність вільних земельних ділянок (4,67)
 - Для житлового будівництва
 - Промислового призначення
 - Комерційного призначення
2. Наявність підприємств харчової та переробної промисловості (4,22):
 - ЗАТ „Галичина” (Радехівський маслозавод)
 - ДП „БАРС-прод” (м’ясопереробка)
 - Радехівський пивзавод
 - Радехівське державне лісо-мисливське господарство
3. Наявність підприємств будівельної (ТзОВ „БАРС”) та меблевої промисловості („Мебель-сервіс”) (4,11)
4. Зручне географічне положення (3,51):
 - Розміщення посередині між двома обласними центрами (Львів-Луцьк) (4,56)
 - На перетині трас Червоноград-Броди (обласного значення) та Львів-Луцьк (державного значення) (4)
 - Мала ймовірність стихійних лих у зв’язку з розташуванням на головному Європейському вододілі (3,11)
 - Розташування на карбонатно-мергелевій плиті, що забезпечує чистоту та великий дебет підземних вод (3)
 - Розташування в центрі масивів мішаних лісів Малого Полісся (2,89)
 - Наявність залізничного сполучення
 - Належність до прикордонної території
5. Згуртована релігійна громада (відсутність конфліктів на конфесійній основі) (3,44)
6. Розвинена початкова мистецька освіта (наявність двох мистецьких шкіл) (3,44)
7. Мистецьке ім’я Ігоря Білозора (3,33)
8. Наявність графського парку і підземних ходів (3,22)
9. Наявність місцевого телебачення (2,78)
10. Традиційний регіональний торговельний центр
11. Традиції малого підприємництва
12. Статус районного центру
13. Наявність агентства розвитку Радехівщини

СЛАБКІ СТОРОНИ

1. Недостатність коштів міського бюджету для **(4,67)**:
 - Утримання та модернізації інженерних мереж та об'єктів інфраструктури
 - Комунальних послуг та благоустрою
 - Соціальних послуг
2. Байдужість мешканців до громадських справ **(4,11)**
3. Незадовільна екологічна ситуація **(3,78)**:
 - Складування окислювачів ракетного палива (азотна кислота) на відстані 3 км. від міста
 - Викиди маслозаводу (в атмосферу та стічні води)
 - Відходи меблевого виробництва (фенольні смоли)
 - Сміттєзвалище в межах міста
4. Неefективна робота правоохоронних органів **(3,78)**
5. Високий рівень безробіття **(3)**
6. Відтік та плинність кваліфікованих кадрів **(2,89)**
7. Відсутність системності місцевої нормативної бази
8. Неefективність діяльності установ дозвілля та відпочинку молоді
9. Незадовільний стан інженерних мереж та об'єктів інфраструктури **(2,26)**:
 - Дороги (70-80% вимагають капітального ремонту та відсутність доріг в нових мікрорайонах) **(2,78)**
 - Зношеність електричних мереж зовнішнього освітлення та недостатня потужність енергозабезпечення міста **(2,22)**
 - Низький рівень обслуговування житлового фонду **(1,77)**

МОЖЛИВОСТІ

1. Розвиток інфраструктури та залучення інвестицій у зв'язку з будівництвом нафтопроводу „Броди-Гданськ” **(3,33)**
2. Будівництво торговельних центрів і нового житлового району **(3,22)**
3. Розширення меж міста **(2,88)**
4. Використання потенціалу вихідців з Радехова **(2,56)**
5. Участь у програмах міжнародної технічної допомоги

ЗАГРОЗИ

1. Політична нестабільність і відсутність єдиної політичної мети в державних та місцевих органах влади **(3,56)**
2. Вилучення коштів міського бюджету **(3,33)**
3. Втрата статусу районного центру внаслідок адмінреформи **(2,78)**
4. Відсутність кваліфікованих кадрів **(2,67)**

Результати TOWS-аналізу (за трибальною шкалою)

Сильні сторони Можливості	Наявність вільних земельних ділянок	Наявність підприємств харчової та переробної промисловості	Наявність підприємств будівельної та меблевої промисловості	Зручне географічне положення	Згуртована релігійна громада	Розвинена початкова місцецька освіта	Містецьке ім'я Ігоря Білозора	Наявність графського парку і підземних ходів	Наявність місцевого телебачення
Розвиток інфраструктури та залучення інвестицій у зв'язку з будівництвом нафтопроводу	***			***			*		*
Будівництво торговельних центрів і нового житлового району	***	*	*	**					*
Розширення меж міста		*	*	**					
Використання потенціалу вихідців з Радехова	*	*	*	*		*	*		

<p style="text-align: center;">Сильні сторони</p> <p style="text-align: center;">Загрози</p>	Наявність вільних земельних ділянок	Наявність підприємств харчової та переробної промисловості	Наявність підприємств будівельної та меблевої промисловості	Зручне географічне положення	Згуртована релігійна громада	Розвинена початкова мистецька освіта	Мистецьке ім'я Ігоря Білозора	Наявність графського парку і підземних ходів	Наявність місцевого телебачення
Політична нестабільність і відсутність єдиної політичної мети в державних та місцевих органах влади	**	**	**	*			*		
Вилучення коштів міського бюджету	**	**	**	*			*		
Втрата статусу районного центру внаслідок адмінреформи	**	*	*	**		**	*	*	*
Відсутність кваліфікованих кадрів		***	***	**					

<p style="text-align: center;">Слабкі сторони</p> <p style="text-align: center;">Можливості</p>	Недостатність коштів міського бюджету	Байдужість мешканців до громадських справ	Незадовільна екологічна ситуація	Неефективна робота правоохоронних органів	Високий рівень безробіття	Відтік та плінність кваліфікованих кадрів	Незадовільний стан інженерних мереж та об'єктів інфраструктури
Розвиток інфраструктури та залучення інвестицій у зв'язку з будівництвом нафтопроводу				*		**	*
Будівництво торговельних центрів і нового житлового району	**	*	**	**	**	**	***
Розширення меж міста	*						**
Використання потенціалу вихідців з Радехова		**		*			

<p style="text-align: center;">Слабкі сторони</p> <p style="text-align: center;">Загрози</p>	Недостатність коштів міського бюджету	Байдужість мешканців до громадських справ	Незадовільна екологічна ситуація	Неефективна робота правоохоронних органів	Високий рівень безробіття	Відтік та плінність кваліфікованих кадрів	Незадовільний стан інженерних мереж та об'єктів інфраструктури
Політична нестабільність і відсутність єдиної політичної мети в державних та місцевих органах влади	**	**	*	*	*	*	*
Вилучення коштів міського бюджету	***		**			*	**
Втрата статусу районного центру внаслідок адмінреформи	**		*		*	*	*
Відсутність кваліфікованих кадрів			*	*	*	***	*